

中国经济周刊—经济网讯（记者 王红茹）住房公积金作为职工的社会保障之一，是由职工个人公积金缴存和职工所在单位为职工公积金缴存的公积金两部分构成，属于职工个人所有。由于前些年大部分城市的在缴职工是以国有单位、外企为主，其他类型单位参与较少，其成熟度和覆盖率相比其他社保，有些偏低。但是，随着近些年我国社保制度的逐渐完善，我国的住房公积金服务覆盖面进一步扩大，缴存公积金的职工人数实现了大迈进。

《全国住房公积金2021年年度报告》显示，2021年我国住房公积金缴存群体进一步扩大，结构更加优化。2021年新开户单位79.46万个，新开户职工2220.51万人。新开户职工中，城镇私营企业及其他城镇企业、外商投资企业、民办非企业单位和其他类型单位缴存职工占比达76.85%。全年住房公积金实缴单位416.09万个，实缴职工16436.09万人，分别比上年增长13.88%和7.23%。

从全国城市来看，《中国经济周刊》记者梳理发现，截至2021年，我国住房公积金缴存人数排在前10

名的城市分别是：北京、上海、深圳

、广州、苏州

、成都、杭州、重庆、天津和南京（见图表）。在前10名中，半数为推进灵活就业人员参加住房公积金制度

试点城市（重庆、成都、广州、深圳

、苏州、常州共6个）。北上深作为国家三大“总部城市”，位列前三甲。

2021年公积金缴存职工人数前10强城市

排序	城市	2021年实缴职工（万人）	2014年缴存职工（万人）	8年间同比增长（%）
1	北京市	944.1	571.4	65.2%
2	上海市	925.1	662.8	39.6%
3	深圳市	707.0	499.7	41.5%
4	广州市	519.0	327.8	58.3%
5	苏州市	435.6	198.3	119.7%
6	成都市	426.4	237.0	79.9%
7	杭州市	354.9	126.3	181.0%
8	重庆市	298.6	223.9	33.3%
9	天津市	295.0	226.0	30.5%
10	南京市	288.9	179.5	60.9%

（数据来源：各城市2021年公积金年度报告）

北京市住房公积金缴存人数居首。这并不意外，作为2000多万人口的首都，北京总部云集，缴纳的职工人数主要来自央企、外企等总部机构。此外，北京也是国家机关和事业单位的聚集地。

《北京住房公积金2021年年度报告》显示，2021年实缴职工人数为944.1万人，缴存职工中，国家机关和事业单位职工占13.6%，国有企业职工占15.2%，城镇集体企业职工占0.4%，外商投资企业职工占7.4%，城镇私营企业及其他城镇企业职工占31.5%，民办非企业单位和社会团体职工占0.7%，其他职工占31.3%；中、低收入群体占89.9%，高收入群体占10.1%。

对比2014年（我国自2014年各城市开始发布公积金

缴存状况）的数据可以发现，北京当年缴存职工人数为571.4万人，仅次于上海（2014年以662.8万人），位列第二位。

实现逆袭的不仅北京，记者梳理发现，苏州和杭州均榜上有名。

先来看苏州。2014年苏州缴存职工人数为198.3万人，排名第八位。到了2021年，缴存职工人数实现大跨越，为435.6万人，8年间增加了1.2倍，排名也从第八位跃升至第五位。

苏州逆袭的原因之一，跟2021年作为住建部批复的首批灵活就业人员参加住房公积金制度试点城市有关。《苏州市个体工商户及其雇工参加住房公积金制度试点实施细则》显示，自

2021年4月21日起，苏州大市范

围内（包括苏州、吴江、常熟、张家港、太仓、昆山

）正常参加社会保险的个体工商户可以参照企业全员参加住房公积金制度。

苏州的自由职业者参加住房公积金制度是从2021年7月20日起正式实施。该政策面向在苏州以灵活就业人员身份参加社会保险并正常缴纳社会保险费，在法定就业年龄范围内且具有完全民事行为能力

的各类自谋职业人员以及从事非全日制、临时性和弹性工作的自主就业或非正规就业人员、劳务用工人员等。

相比苏州是试点城市，杭州并不具备试点城市的优势，却仍然实现了逆袭。数据显示，杭州2014年缴存职工人数为126.3万人，排名第十位。到了2021年，实缴人数增至354.9万人，8年间增加了1.8倍，排名也升至第七位。此外，从增速看，杭州也独占鳌头，达到181.0%。

杭州住房公积金出现“井喷”，跟民营经济

实力持续不断壮大有关。8年以来，杭州民营企业

发展猛增，尤其是上市企业数量持续增加，在2021年新增IPO多达30多家，在全国城市前列。在上市企业总数上也达到199家，仅次于北上深，高居全国第四。据介

绍，上市的民企是要求缴纳公积金的，这就同步壮大了杭州的缴存职工规模。

一审：郑扬波 二审：王新景 三审：周琦