

大家都知道吸烟有害健康，而且烟草包装封面也清清楚楚地写出来。

从现实来看，每年都有大量的人群因为吸烟而出现健康问题，甚至失去生命。

根据中国疾控中心慢病中心研究表明，

2

01

9年

我国因

吸烟导致的慢

性呼吸系统疾病超过55万人

，占总死亡人数的5.2%；心脑血管病

超82万人，占总死亡人数的7.72%；肿瘤疾病超过90万人，占总死亡人数的8.45%

。



我国控烟目标：到2030年，成人吸烟率下降到20%。

控制吸烟是摆在全球面前共同的难题，也是世界卫生组织着力解决的一个问题。

早在1995年，第48届世界卫生大会首次提出了制定《烟草控制框架公约》（FCTC）的设想。

到了1996年5月，第49届世界卫生大会通过了WHA49.17号决议，正式决定开始制定FCTC。

从1998年开始，世界卫生组织成立了“无烟行动倡议”（TFI），以循证的原则总结了世界各国控烟成功经验，并起草了FCTC。

到了2003年5月，第56届世界卫生大会通过了《烟草控制框架公约》，这是联合国系统第一部具有法律约束力的医药卫生多边条约。

截止目前FCTC已经在173个国家生效，而我国是在2003年11月签署了FCTC，成为第77个签约国，而且根据公约规定，2011年1月9日是控烟公约在我国全面实施的日子。

在签署FCTC之后，我国就开始推出了相应的控烟措施和政策，截至目前，全国已经有超过154个城市颁布了公共场所禁止吸烟的规定。

比如深圳早在2014年就出台了《深圳经济特区控制吸烟条例》，条例规定在室内工作场所、室内公共场所、公共交通工具内以及学校、公园、医疗卫生机构等室外场所禁止吸烟，违法吸烟最高罚款可达500元。

除了深圳之外，其他城市也推出了不同的控烟政策。

而各地方制定控烟措施，其实也是为了配合国家长期控制目标，按照健康中国行动推进委员会印发的《健康中国行动规划（2019-2030年）》相关计划，到2022年和2030年，全面无烟法规保护的人口比例分别达到30%及以上和87%以上。

到2022年和2030年，15岁以上人群吸烟率分别低于24.5%和20%。



我国吸烟人群庞大，控烟目标实现难度大。

我国人口基数大，对应的吸烟人群也非常庞大，虽然过去十几年，我国各地推出了不同措施进行控烟，而且取得了一定有效果，目前我国15周岁以上吸烟率已经从1984年的33.9%下降到2018年的26.6%，34年时间吸烟率下降了7.3个百分点。

但是我国的成年人吸烟率仍然比较高。

根据国家卫计委

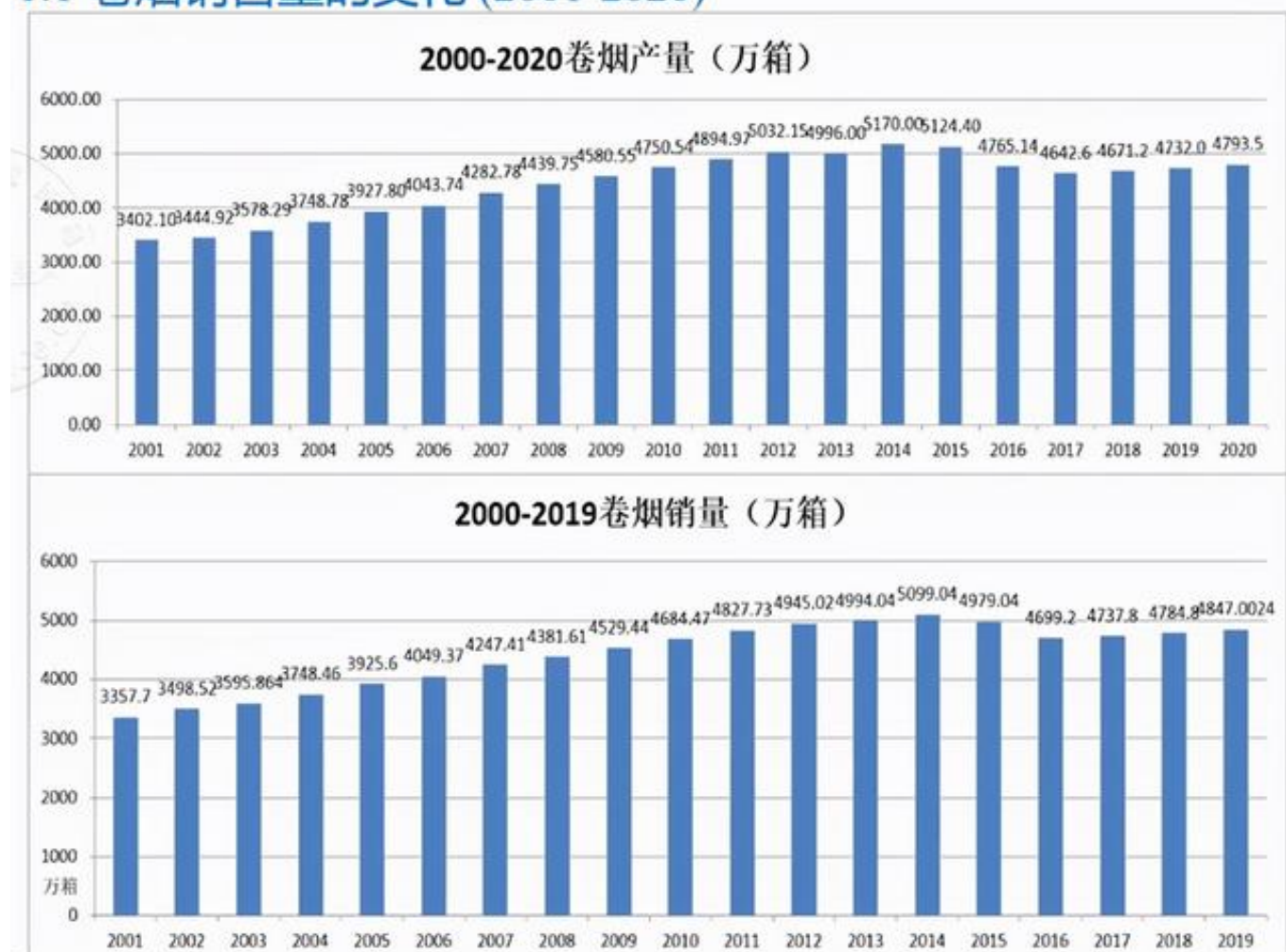
发布的《中国吸烟危害健康报告2020》数据显示，目前我国的吸烟人数超过3亿，而截止2020年，我国15岁以上人群数量是115935万人，相当于15周岁以上吸烟率达到25.86%左右，这个吸烟率还是比较高的。

按照目前的烟民数量来看，想要在2022年实现15周岁以上人群吸烟率降低到24.5%估计没法实现，这点可以从烟草的销量增长看出来。

烟民数量的增长其实可以从烟草销量的增长大概推断出，最近几年，虽然我国的烟草销量有小幅下滑，但整体烟草销量仍然非常庞大，从2016年到2020年，烟草每年的销量都达到4600万箱以上。

而且从2019年开始，烟草的销量又开始增长，2018年烟草销量4671.2万箱，2019年销量4,732万箱，2020年销量4793.5万箱，2021年1~4月份累计产量9482.2亿支，同比增长2.7%。

1.1 卷烟销售量的变化 (2001-2020)



从烟草的销量来看，其实目前我国的控烟形势并不容乐观。

想要实现控烟目标，提高烟草价格是最有效的措施之一。

控制烟草的措施有多种，既可以从法律法规去规定，还可以通过税收手段，价格手

段去调节。

而在众多手段当中，提高烟草价格应该是最有效的措施之一，有专家就建议把烟草价格提高到59块钱以上。

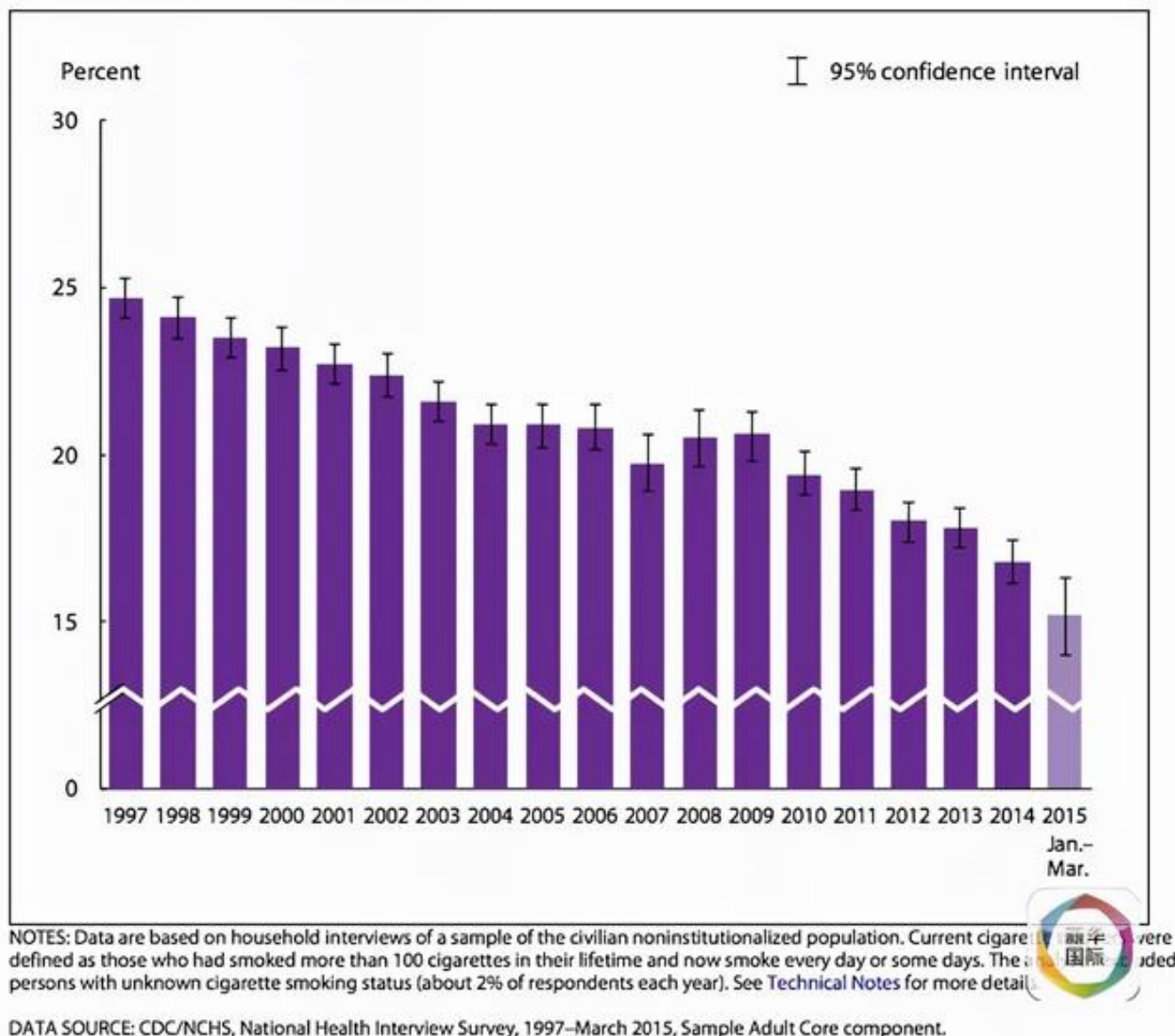
在12月5日在全国工业学术研讨会上，对外经贸大学郑榕教授运用世界卫生组织TaXSiM模型，结合财政部消费税立法和改革方案精神，模拟了未来烟草税的政策调整方案及政策效果。

研究结果显示：要达到2030控烟目标，需要综合采用各种措施，具体的定价方面，2030年卷烟平均价格要达到每包59元，比当前（2020年）增加43元，其中烟草税为每包48元，比2020年每包增加40元，消费税为每包36元，比2020年每包增加30元，2030年烟草税占零售价格的比重为82%（比2020年增加29个百分点）。

其实通过提高烟草价格来达到控烟目标，是全球一些主要国家通用的做法，比如欧美很多国家就通过提高烟草价格实现了降低吸烟率的目标。

根据美国疾病控制与预防中心（CDC）发布的报告显示，2018年，约有13.7%的美国成年人吸烟；而在1997年的时候，美国成年人的吸烟率还达到24.7%，到了2004年下降到20.9%。自从第一份卫生报告警告吸烟对健康有影响以来的50多年里，美国的成年人吸烟率已经下降了大约三分之二。

Figure 8.1. Prevalence of current cigarette smoking among adults aged 18 and over: United States, 1997–March 2015



而美国之所以能够做到这一点，除了各地控烟措施严格，烟草诉讼案不断增多之外，还有一个很重要的原因就是烟草价格的大幅度提升。

在2008年的时候，美国每包烟卷的平均价格还只有4.03美元，而到了2021年，美国烟草平均价格已经上升到7.22美元（约46元人民币），相当于13年的时间，烟草价格涨了79.1%。

而这些烟草价格之所以快速上涨，有一个很重要的原因就是各地烟草税大幅提升，自2002年以来，美国48个州和哥伦比亚特区共同通过了148项提高烟卷税的法案，

这使得美国每包烟卷的平均税费从43.4美分增加到1.9美元。

结果在烟草价格不断增加的情况下，烟民的吸烟成本不断上升，这只能迫使一些人减少吸烟或者直接把烟戒掉，这个对于控烟是非常有效的。



根据世界卫生组织调查的数据显示，烟草价格每提高10%，发达国家的烟草消费率就会下降4%，而发展中国家则会下降至少8%。

参考这些有效措施，想要实现我国的控烟目标，大幅提高烟草价格，其实不失为一个有效的措施。

毕竟相比欧美一些发达国家来说，目前我国的烟草价格相对是比较低的，目前我国的烟草平均零售价只有每包15元左右，而很多欧美国家烟草的平均零售价都达到了几十元。

更关键的是目前我国市场上还有很多零售价低于10元的烟草，这让很多烟民的吸烟成本比较低，所以大家戒烟的积极性并不高。

假如未来低于10元的烟没有了，而且整体烟草价格提高到20元以上，我相信吸烟的人肯定会不断减少，这对于实现控烟目标是非常有帮助的。